

**รายงานผลการวิเคราะห์และปัญหาการดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใส
ของกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รอบ ๕ เดือนแรก**

๑. ความเป็นมา

กรมอนามัยได้กำหนดให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกรมอนามัยดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน เพื่อเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบ ภายใต้แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุขฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่กรอบขยายเวลาการดำเนินงานถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามแนวคิด “คุณธรรม นำการพัฒนา” ด้วยหลักการ “ระเบิดจากข้างใน” อันเป็นการสร้างความเข้มแข็งจากภายใน สอดคล้องกับเกณฑ์การประเมินชุมชน องค์กร อำเภอ และจังหวัดคุณธรรม ภายใต้แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุขฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เพื่อยกระดับการดำเนินงานตามมาตรการด้านการป้องกันทุจริตเชิงรุก โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานนำแนวทางการขับเคลื่อน ITA ไปเป็นกรอบในการบริหารจัดการและพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ให้บริการสาธารณะด้วยความเป็นธรรม มีการดำเนินงานที่มุ่งประโยชน์ต่อประชาชนและส่วนรวม ลดโอกาสที่จะเกิดการทุจริตประทุมิชอบ และยังเป็นการผลักดันให้เกิดทิศทาง การพัฒนาและปรับปรุงการทำงานภายในหน่วยงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่ยั่งยืน ส่งผลให้คะแนนการประเมิน ITA ของกรมอนามัยเพิ่มสูงขึ้น

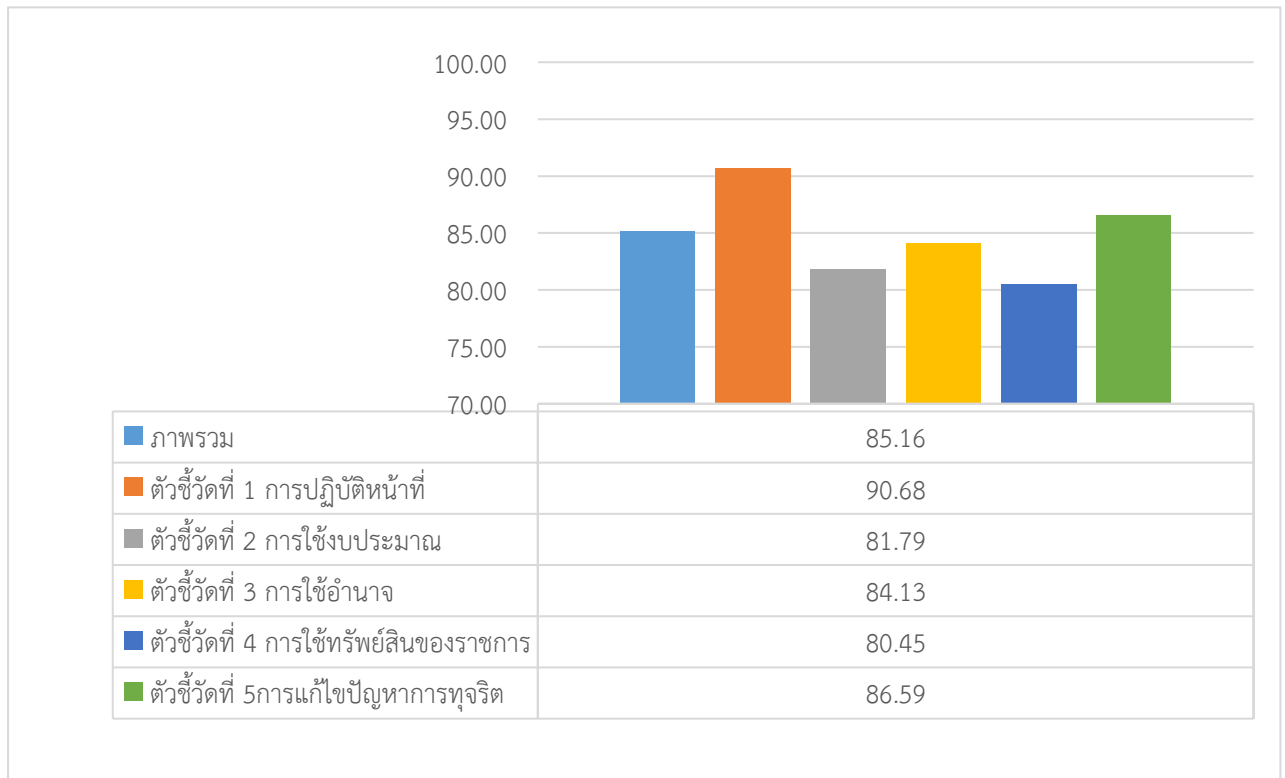
กองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพ จึงได้กำหนดให้มีแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานมีการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ให้มีความต่อเนื่องและนำสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานเพื่อยกระดับเป็นองค์กรคุณธรรมต้นแบบ

๒. ทบทวนผลการดำเนินงาน

การประเมินผลการดำเนินงานใช้กรอบแนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐมีความโปร่งใส และนำผลการประเมินไปปรับปรุง พัฒนาดตนเองในด้านคุณธรรมและความโปร่งใส เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในหน่วยงาน ส่งผลให้หน่วยงานบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านทุจริตและประทุมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

กองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพ ได้ทบทวนการดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) จากผลการตอบแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment : IIT) ซึ่งประกอบด้วยดัชนีชี้วัด ๕ ประการ ได้แก่ ๑) ตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่ ๒) ตัวชี้วัดการใช้งบประมาณ ๓) ตัวชี้วัดการใช้อำนาจ ๔) ตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ๕) ตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาการทุจริต ที่นำมาใช้ในการประเมินการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในหน่วยงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รอบ ๕ เดือนแรก เพื่อนำผลการประเมินมาปรับปรุง พัฒนา วิเคราะห์ช่องว่าง (Gap Analysis) หรือโอกาสในการพัฒนา เพื่อให้หน่วยงานสามารถพัฒนา กลไก มาตรการและแนวทางการดำเนินงานในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จากข้อมูลรายงานผลคะแนนการตอบแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment : IIT) ของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (รอบ ๕ เดือนแรก) สรุปประเด็นปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะเพื่อนำมาปรับปรุงแผนและมาตรการในการดำเนินงาน ดังนี้

แผนภูมิ แสดงผลคะแนนเฉลี่ยการประเมินระดับการรับรู้การดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใสของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน กองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (รอบ ๕ เดือนแรก)



จากแผนภูมิ แสดงผลคะแนนเฉลี่ยการประเมินระดับการรับรู้การดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใสของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน กองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (รอบ ๕ เดือนแรก) เมื่อนำผลการดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใสมาดำเนินการวิเคราะห์ Gap ตามรายตัวชี้วัด ทั้ง ๕ ตัวชี้วัด พบว่าตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ มีคะแนนค่าเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๙๐.๖๘ ซึ่งอยู่ในค่าเฉลี่ยค่อนข้างสูง และตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต มีคะแนนค่าเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๘๖.๕๙ สำหรับตัวชี้วัดที่มีคะแนนน้อยกว่าร้อยละ ๘๕ ได้แก่ ๑) ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ มีคะแนนค่าเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๘๑.๗๙ ๒) ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ มีคะแนนค่าเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๘๔.๑๓ ๓) ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ มีคะแนนค่าเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๘๐.๔๕ ซึ่งมีคะแนนน้อยที่สุด และมีคะแนนตัวชี้วัดรายย่อยต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ดังนั้น ตัวชี้วัดที่พบช่องว่าง ที่กองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพต้องปรับปรุง พัฒนา ในรอบ ๖ เดือนหลัง สรุประเด็น ดังนี้

๑. การใช้งบประมาณ

สถานการณ์/ปัญหา ๑) บุคลากรมีกรรับรู้เกี่ยวกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานไม่ทั่วถึง ๒) บุคลากรขาดการมีส่วนร่วมในการสอบถาม หรือติดตามการใช้งบประมาณ หรือตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ ๓) การจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้และไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งหรือไม่

๒. การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ

สถานการณ์/ปัญหา ๑) บุคลากรไม่ทราบแนวปฏิบัติในการเยี่ยมทรัพย์สินของทางราชการและ
ขั้นตอนในการเยี่ยมฯ ๒) การกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ดูแลการใช้ทรัพย์สินของทางราชการควรมีแนวทางที่
ชัดเจน

๓. การแก้ไขปัญหาการทุจริต

สถานการณ์/ปัญหา - บุคลากรยังขาดความเชื่อมั่นในการดำเนินการเฝ้าระวัง ตรวจสอบ
การติดตามการดำเนินงานในเรื่องการร้องเรียนกรณีทุจริต

จากประเด็นปัญหาที่ได้จากผลการวิเคราะห์ดังกล่าวข้างต้น กองฯ จะต้องดำเนินการปรับปรุง และ
หาแนวทางแก้ไขเพื่อการพัฒนา ดังนี้

๑. ควรมีการสื่อสาร สร้างการรับรู้เกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน แผนการใช้จ่าย
งบประมาณ และควรมีการใช้จ่ายงบประมาณตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า
รวมถึงการเปิดโอกาสให้บุคลากรมีส่วนร่วมในการสอบถาม ทักท้วง ร้องเรียน การตรวจสอบการใช้จ่าย
งบประมาณ

๒. จัดทำแนวทางการเยี่ยมทรัพย์สินของทางราชการ และขั้นตอนการดำเนินการเยี่ยมทรัพย์สินของ
ทางราชการ และมีการกำกับ ตรวจสอบ ดูแลการใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานให้ชัดเจน รวมทั้งมีการสื่อสารให้
บุคลากรทราบอย่างทั่วถึง

๓. สร้างความตระหนักในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง/จัดหาพัสดุ โดยคำนึงถึงความโปร่งใส
ตรวจสอบได้ ไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง รวมทั้งสื่อสารเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อ
จัดจ้างให้บุคลากรทราบอย่างทั่วถึง

๔. ควรประชาสัมพันธ์ช่องทางในการร้องเรียนและการติดตามผลการร้องเรียน ให้เจ้าหน้าที่
รับทราบอย่างทั่วถึง และนำผลการตรวจสอบทั้งภายในและภายนอกไปปรับปรุงการทำงาน เพื่อป้องกันการ
ทุจริตในหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ

๓. ข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ผลสำรวจข้อคิดเห็นและข้อเสนอจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในหน่วยงาน (บุคลากรกองฯ ทุกระดับ)
จากการประเมินระดับความรู้การดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใสของบุคลากรต่อหน่วยงาน ประจำปี
๒๕๖๕ ในรอบ ๕ เดือนแรก เพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ความต้องการหรือความคาดหวัง ของผู้มีส่วนได้
ส่วนเสีย เพื่อนำไปปรับปรุง พัฒนา กำหนดมาตรการ กลไกการดำเนินงานที่ตอบสนองต่อความต้องการของ
บุคลากรกองฯ ดังนี้

๑. ผู้บริหารมีส่วนร่วมในการนำองค์กร และเป็นแบบอย่างที่ดี แสดงออกเป็นไปในทางที่ยึดมั่นใน
คุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงาน

๒. ผู้บริหารทุกระดับให้ความสำคัญในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับติดตาม ขับเคลื่อนการดำเนินงาน
ให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายงบประมาณ

๓. มีการสื่อสารเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณและเปิดโอกาสให้บุคลากรมีส่วนร่วมในการสอบถาม
ทักท้วง และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

๔. พัฒนาเว็บไซต์และเพิ่มช่องทางการสื่อสารให้บุคลากรเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย

๕. รณรงค์ และจัดกิจกรรมให้บุคลากรมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านคุณธรรม จริยธรรมมากขึ้น

๖. ควรมีการชี้แจงแบบสอบถามในการประเมิน IT ให้บุคลากรรับทราบและเข้าใจเกณฑ์การประเมิน
มากขึ้น

๔. ประเด็นความรู้และปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน

๑. แผนปฏิบัติการของกองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
๒. แนวทางการบริหารงบประมาณกรมอนามัย เป้าหมายการเบิกจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
๓. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
๔. แนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ของสำนักงาน ป.ป.ช.
๕. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
๖. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกหน่วยงานคุณธรรม กรมอนามัย

๕. มาตรการ/แนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับกลยุทธ์ PIRAB

๑. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการสื่อสารเรื่องการใช้งบประมาณภายในหน่วยงาน
๒. มาตรการพัฒนาระบบป้องกันการทุจริตและเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ
๓. เปิดโอกาสให้บุคลากรภายในหน่วยงานมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และติดตามการดำเนินงานของหน่วยงาน
๔. เพิ่มช่องทางในการสื่อสารเพื่อให้บุคลากรทราบ เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง
๕. มาตรการสร้างความเชื่อมั่นในการดำเนินการจัดการซื้อร้องเรียน
๖. สร้างความรู้และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใส
๗. ส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต
๘. พัฒนากลไก หลักเกณฑ์และกระบวนการในการยืมทรัพย์สินราชการ

จากผลการวิเคราะห์การดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ในรอบ ๕ เดือนแรก พบประเด็นที่กองกิจกรรมทางกายเพื่อสุขภาพ จะต้องปรับปรุงและพัฒนา จึงได้มีการกำหนดมาตรการและแนวทางการดำเนินงานด้านคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ในรอบ ๕ เดือนหลังดังกล่าวข้างต้น และแผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ต่อไป